

Wstęp

1. Podstawę opracowania *Powiatowego programu współpracy Powiatu Buskiego z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2004*, zwanego w dalszej części *Programem*, stanowi art. 5, ust. 3 powołanej wyżej ustawy.
2. Ilekroć w treści *Programu* jest mowa o:
 - Powiecie - należy przez to rozumieć: Powiat Buski,
 - ustawie - należy przez to rozumieć: ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873),
 - organizacjach - należy przez to rozumieć: organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

ROZDZIAŁ I

Cele Programu i ich realizacja

Cel główny:

Kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w Powiecie poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy organami Powiatu i administracją powiatową a organizacjami.

Realizacji tego celu służy organizacyjne i finansowe wspieranie przez Powiat organizacji w realizacji przez nie istotnych celów społecznych.

Cele szczegółowe:

1. Umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.
2. Zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Powiecie.
3. Poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.
4. Integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w rozdziale IV *Programu*.
5. Udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu szczegółowych programów bezpośredniej współpracy.
6. Otwarcie na innowacyjność, poprzez umożliwienie organizacjom indywidualnego występowania z ofertami realizacji projektów konkretnych zadań publicznych, pozostających w gestii Powiatu.

7. Wypracowanie rocznego modelu lokalnej współpracy pomiędzy organizacjami, a Powiatem, jako elementu długoterminowego programu współpracy obejmującego okres np. kilku lat.

Powyższe cele będą realizowane poprzez:

1. Równy dostęp wszystkich podmiotów do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków (stosownie do ustawy o dostępie do informacji publicznej).
2. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonym z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów Powiatu.
3. Konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji.
4. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom poprzez powierzanie im wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji.
5. Współpracę na zasadach:
 - 1) wzajemnej pomocy i wspierania przy zachowaniu suwerenności stron - organy Powiatu, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie,
 - 2) partnerstwa - organizacje, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych,
 - 3) efektywności i uczciwej konkurencji - organy Powiatu, przy zlecaniu organizacjom zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych w art. 25 i art. 28 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
 - 4) jawności - organy Powiatu udostępniają współpracującym z nimi organizacjom informacje o zamiarach, celach i środkach finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe Powiatowi lub przez Powiat nadzorowane, wraz z infor-

macją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

6. Promocję i wsparcie działalności organizacji.
7. Analizowanie potrzeb społecznych na obszarze Powiatu oparte na ścisłej współpracy władz Powiatu i organizacji.

Rozdział II

Planowane efekty współpracy

1. Upowszechnienie modelu realizacji zadań w drodze współpracy sektora obywatelskiego z administracją Powiatu, budowanie dialogu obywatelskiego.
2. Zwiększenie kompetencji pracowników Starostwa Powiatowego i organizacji w zakresie realizowania lokalnych programów skierowanych w stronę rozwiązywania problemów społecznych.
3. Skuteczność współpracy dzięki długofalowym strategiom rozwoju Powiatu.

Rozdział III

Zakres podmiotowy.

Podmiotami *Programu* są z jednej strony organy Powiatu, a z drugiej organizacje, prowadzące działalność pożytku publicznego na obszarze Powiatu, w zakresie odpowiadającym zadaniom Powiatu.

Należą do nich w szczególności:

- 1) stowarzyszenia,
- 2) fundacje,
- 3) osoby prawne jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze),
- 4) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Współpraca obejmuje również podmioty wymienione w art. 3, ust. 4 ustawy, do których należą:

- 1) związki zawodowe i organizacje pracodawców,
- 2) partie polityczne,
- 3) samorzady zawodowe,
- 4) fundacje, których jedynym fundatorem jest Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego, chyba że:
 - a) przepisy odrębne stanowią inaczej,

- b) majątek tej fundacji nie jest w całości mieniem państwowym, mieniem komunalnym lub mieniem pochodzącym z finansowania środkami publicznymi w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, lub
 - c) fundacja prowadzi działalność statutową w zakresie nauki, w szczególności na rzecz nauki,
- 5) fundacje utworzone przez partie polityczne,
- 6) spółki działające na podstawie przepisów o kulturze fizycznej.

Współpraca z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust 4 ustawy nie może być prowadzona w formie zlecenia zadań publicznych. Nie stosuje się do tych podmiotów przepisów działu II ustawy.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy (obszar działania)

Współpraca Powiatu z organizacjami, o których mowa w rozdziale III *Programu*, obejmuje zakres wybranych zadań publicznych zaliczanych do sfery pożytku publicznego, wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy. Należą do nich zadania z zakresu:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
- 2) działalności charytatywnej,
- 3) podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 4) ochrony i promocji zdrowia,
- 5) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 6) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
- 7) upowszechniania i ochrony praw kobiet oraz działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn,
- 8) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości,
- 9) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- 10) nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
- 11) krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży,

- 12) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
- 13) upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
- 14) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 15) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
- 16) upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa,
- 17) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji,
- 18) ratownictwa i ochrony ludności,
- 19) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą,
- 20) upowszechniania i ochrony praw konsumentów,
- 21) działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami,
- 22) promocji i organizacji wolontariatu,
- 23) działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje, w zakresie określonym w pkt 1-23.

Rozdział V

Formy współpracy.

Program obejmuje współpracę z terytorialnie i przedmiotowo właściwymi Powiatowi organizacjami, które prowadzą działalność pożytku publicznego, a nie tylko zamierzają działalność tę prowadzić, i które wyraziły wolę takiej współpracy.

Przedmiotowe organizacje winny wyrazić wolę współpracy odpowiednio wcześniej, tj. przed rozpoczęciem współpracy lub w ustalonym terminie. Wyrażenie woli oraz określenie propozycji form współpracy ze strony zainteresowanych organizacji winno nastąpić w formie pisemnych wniosków skierowanych do Zarządu Powiatu. W roku 2004 nie określano terminu składania wniosków.

Z uwagi na konieczność planowania przedmiotowej współpracy w kolejnych latach, tj. w roku 2005 i w latach następnych, wnioski deklarujące wolę i formy współpracy win-

ny być składane w terminie do 1 października roku poprzedzającego rok współpracy. Po tym terminie wnioski nie będą uwzględniane.

Formy współpracy Powiatu z organizacjami mogą być prowadzone w szczególności poprzez:

1. Zlecenie organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które może mieć formy:
 - 1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub
 - 2) wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
2. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, poprzez
 - 1) publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej Powiatu lub w Biuletynie Informacji Publicznej,
 - 2) udział przedstawicieli organizacji w sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu, z prawem zabierania głosu,
 - 3) przekazywanie przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach sfery publicznej.
3. Konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji:
 - 1) informowanie przedstawicieli organizacji o planowanych sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji,
 - 2) udostępnianie druków projektów uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji.
4. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów Powiatu.

Do możliwych form współpracy Powiatu z organizacjami zalicza się również:

1. Udzielanie przez Powiat wsparcia pozafinansowego dla organizacji (oddelegowanie pracowników, użyczenie sprzętu, bezpłatne udostępnienie sal Starostwa itp.).
2. Otwarte spotkania przedstawicieli organizacji i Powiatu.

3. Koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpracy przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej).
4. Doradztwo i udzielanie przez Powiat pomocy merytorycznej organizacjom np. w przygotowaniu projektów i pisaniu wniosków.
5. Wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowaniu działań służących zaspokojeniu tych potrzeb.
6. Udzielanie przez Powiat pomocy organizacjom w zakresie poszukiwania środków finansowych z innych źródeł.
7. Pomoc organizacjom w zakresie umożliwiania korzystania z preferencyjnych zasad uzyskiwania lokali na ich działalność.
8. Promowanie przez Powiat działalności organizacji oraz udzielanie pomocy w tworzeniu ich dobrego wizerunku.

Rozdział VI

Ustalenia końcowe

1. Dla poszczególnych organizacji przedmiotowa współpraca z Powiatem nie jest obowiązkowa.
2. Powiat nie ma obowiązku współpracy z organizacjami we wszystkich zakresach zadań wymienionych w rozdziale IV, lecz w tych zakresach zadań, które pozostają w gestii Powiatu i z tymi organizacjami, które zgłaszają wolę współpracy oraz zaproponują jej formy.
3. We współpracy z organizacjami mogą być zastosowane formy nie ujęte w *Programie*, jednak mieszczące się w granicach możliwości organizacyjno - finansowych zarówno Powiatu, jak i organizacji.
4. Szczegółowe i konkretne określenie zasad, form i metod współpracy Powiatu z każdą z organizacji, która wystąpi z wnioskiem o współpracę, następuje w trybie dwustronnego, szczegółowego programu współpracy przyjętego przez władze Powiatu i danej organizacji.
5. W przypadku powierzenia przez Powiat danej organizacji kompleksowego wykonywania zadania czy zadań publicznych lub dofinansowania realizacji przez organizację zadania, konieczne jest sporządzenie umowy, o której mowa w art. 16 ustawy.

6. Wspieranie oraz powierzanie, o którym mowa w rozdziale V *Programu*, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.¹⁾
7. Po uchwaleniu *Programu* przez Radę Powiatu, Zarząd Powiatu zorganizuje jedno lub kilka spotkań roboczych z przedstawicielami organizacji, działających na obszarze Powiatu, w celu przedstawienia im nowych, zmienionych zasad współpracy oraz określenia i skonkretyzowania:
 - 1) zadań, które mogą zostać objęte programem współpracy,
 - 2) form współpracy,
 - 3) czasu realizacji programu współpracy,
 - 4) zasad monitoringu oraz formy sprawozdania realizacji programu współpracy.
8. Konkretne zasady współpracy Powiatu z każdą z organizacji, specyficzne ze względu na charakter organizacji oraz rodzaj realizowanych zadań, zostaną zawarte w porozumieniach dwustronnych Powiatu z każdą organizacją,
9. W celu usystematyzowania i podniesienia efektywności współpracy między Powiatem, a organizacjami ustala się, iż koordynatorem całości współpracy będzie Wydział Organizacyjny i Kadr.

1) Przepisami odrębnymi, o których mowa, a które mają pierwszeństwo przed przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie są w szczególności:

- art. 12a ustawy o pomocy społecznej wraz z przepisami wykonawczymi;
- art. 36 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wraz z przepisami wykonawczymi;
- art. 35 i 35a ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej wraz z przepisami wykonawczymi;
- art. 16 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o Komitecie badań naukowych wraz z przepisami wykonawczymi;
- art. 33, art. 35 ust. 2, art. 38 ust. 1a i art. 39 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej wraz z przepisami wykonawczymi.