

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr ...*XXXVI/316/2009*
Rady Powiatu w Busku – Zdroju
z dnia *31 grudnia 2009 roku*



- POWIAT BUSKI -

PROGRAM

współpracy Powiatu Buskiego

**z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami
prowadzącymi działalność pożytku publicznego
w roku 2010 r.**

Busko – Zdrój, *31 grudnia 2009 roku*

Wstęp

1. Podstawę opracowania *Programu współpracy Powiatu Buskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2009 r.*, zwanego w dalszej części *Programem*, stanowi art. 5, ust. 3 powołanej ustawy.
2. Ilekroć w treści *Programu* jest mowa o:
 - Powiecie – należy przez to rozumieć: Powiat Buski,
 - ustawie – należy przez to rozumieć: ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873),
 - podmiotach – należy przez to rozumieć: organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

ROZDZIAŁ I

Cele *Programu* i ich realizacja

Cel główny:

Kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w Powiecie poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy organami Powiatu i administracją powiatową a podmiotami.

Realizacji tego celu służy organizacyjne i finansowe wspieranie przez Powiat podmiotów w realizacji przez nie istotnych celów społecznych.

Cele szczegółowe:

1. Umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.
2. Zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w Powiecie.
3. Poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.
4. Integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w rozdziale IV *Programu*.
5. Udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu szczegółowych programów bezpośredniej współpracy.
6. Otwarcie na innowacyjność, poprzez umożliwienie podmiotom indywidualnego występowania z ofertami realizacji projektów poszczególnych zadań publicznych, pozostających w gestii Powiatu.

7. Wypracowanie rocznego modelu lokalnej współpracy pomiędzy podmiotami, a Powiatem, jako elementu długoterminowego programu współpracy obejmującego okres np. kilku lat.

Powyższe cele będą realizowane poprzez:

1. Równy dostęp wszystkich podmiotów do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków (stosownie do ustawy o dostępie do informacji publicznej).
2. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli podmiotów oraz przedstawicieli właściwych organów Powiatu.
3. Konsultowanie z podmiotami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej podmiotów.
4. Zlecanie realizacji zadań publicznych podmiotom poprzez powierzanie im wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji.
5. Współpracę na zasadach:
 - 1) wzajemnej pomocy i wspierania przy zachowaniu suwerenności stron – organy Powiatu, respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracują z tymi podmiotami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie,
 - 2) partnerstwa – podmioty, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych,
 - 3) efektywności i uczciwej konkurencji – organy Powiatu, przy zlecaniu podmiotom zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogów określonych w art. 33 ust. 2 i art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, (Dz. U. Nr 249, poz. 2104).
 - 4) jawności – organy Powiatu udostępniają współpracującym z nimi podmiotom informacje o zamiarach, celach i środkach finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi podmiotami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe Powiatowi lub przez Powiat nadzorowane, wraz z informacją

o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

6. Promocję i wsparcie działalności podmiotów.
7. Analizowanie potrzeb społecznych na obszarze Powiatu oparte na ścisłej współpracy władz Powiatu i podmiotów.

Rozdział II

Planowane efekty współpracy

1. Upowszechnienie modelu realizacji zadań w drodze współpracy sektora obywatelskiego z administracją Powiatu, budowanie dialogu obywatelskiego.
2. Zwiększenie kompetencji pracowników Starostwa Powiatowego i podmiotów w zakresie realizowania lokalnych programów skierowanych w stronę rozwiązywania problemów społecznych.
3. Skuteczność współpracy dzięki długofalowym strategiom rozwoju Powiatu.

Rozdział III

Zakres podmiotowy

W *Programie* uczestniczą z jednej strony organy Powiatu, a z drugiej podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego na obszarze Powiatu, w zakresie odpowiadającym zadaniom Powiatu.

Należą do nich w szczególności:

- 1) stowarzyszenia,
- 2) fundacje, z zastrzeżeniem art. 3, ust. 4, pkt 4 i 5 ustawy,
- 3) osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze), jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- 4) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy (obszar działania)

1. Współpraca Powiatu z podmiotami, o których mowa w rozdziale III *Programu*, może obejmować zakres wybranych zadań publicznych zaliczanych do sfery pożytku publicznego i należących jednocześnie do zadań własnych Powiatu, a w szczególności:
 - 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
 - 2) zapewnienia zorganizowanej opieki byłym żołnierzom zawodowym, którzy uzyskali uprawnienie do emerytury wojskowej lub wojskowej renty inwalidzkiej, inwalidom wojennym i wojskowym oraz kombatantom;
 - 3) ochrony i promocji zdrowia,
 - 4) działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - 5) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
 - 6) nauki, edukacji, oświaty i wychowania,
 - 7) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji,
 - 8) upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
 - 9) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
 - 10) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
 - 11) upowszechniania wiedzy i umiejętności na rzecz obronności państwa,
 - 12) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą,
 - 13) upowszechniania i ochrony praw konsumentów,
 - 14) promocji i organizacji wolontariatu,
 - 15) działalności wspomagającej technicznie, szkoleniowo, informacyjnie lub finansowo organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-22.

2. Współpraca Powiatu, może obejmować również zadania z zakresu pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie zgodnie z Ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493).

Rozdział V

Formy współpracy

Program obejmuje współpracę z terytorialnie i przedmiotowo właściwymi Powiatowi podmiotami, które prowadzą działalność pożytku publicznego, i które wyraziły wolę takiej współpracy. Zainteresowane podmioty winny wyrazić wolę współpracy odpowiednio wcześniej, tj. przed rozpoczęciem roku 2010. Wyrażenie woli oraz określenie propozycji form współpracy ze strony podmiotów winno nastąpić w formie pisemnych wniosków skierowanych do Zarządu Powiatu.

1. Zlecenie podmiotom realizacji zadań publicznych następuje na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - 1) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji lub
 - 2) wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
2. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków następuje poprzez:
 - 1) publikowanie ważnych informacji na stronie internetowej Powiatu lub w Biuletynie Informacji Publicznej,
 - 2) udział przedstawicieli podmiotów w sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu, z prawem zabierania głosu, bez prawa do głosowania.
 - 3) przekazywanie przez podmioty informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach sfery publicznej.
3. Konsultowanie z podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów następuje poprzez:
 - 1) informowanie przedstawicieli podmiotów o planowanych sesjach Rady Powiatu oraz posiedzeniach Komisji Rady Powiatu, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych podmiotów,
 - 2) udostępnianie druków projektów uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych podmiotów.
4. Tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli podmiotów oraz przedstawicieli właściwych organów Powiatu w celu realizacji zadań określonych ustawą.

Do możliwych form współpracy Powiatu z podmiotami zalicza się również:

1. Udzielanie przez Powiat wsparcia poza finansowego dla podmiotów (zaangażowania organizacyjnego pracowników, użyczenie sprzętu, bezpłatne udostępnienie sal Starostwa i jednostek oświatowych Powiatu, itp.).
2. Otwarte spotkania przedstawicieli podmiotów i Powiatu.
3. Koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpracy przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej).
4. Doradztwo i udzielanie przez Powiat pomocy merytorycznej podmiotom np. w przygotowaniu projektów i pisanie wniosków.
5. Wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i wspólne planowaniu działań służących zaspokojeniu tych potrzeb.
6. Udzielanie przez Powiat pomocy podmiotom w zakresie poszukiwania środków finansowych z innych źródeł.
7. Pomoc podmiotom w zakresie umożliwiania korzystania z preferencyjnych zasad uzyskiwania lokali na ich działalność.
8. Promowanie przez Powiat działalności podmiotów oraz udzielanie pomocy w tworzeniu ich dobrego wizerunku.

Rozdział VI

Ustalenia końcowe

1. Dla poszczególnych podmiotów współpraca z Powiatem nie jest obowiązkowa.
2. We współpracy z podmiotami mogą być zastosowane formy nie ujęte w *Programie*, jednak mieszczące się w granicach możliwości organizacyjno – finansowych zarówno Powiatu, jak i podmiotów.
3. Szczegółowe i konkretne określenie zasad, form i metod współpracy Powiatu z każdym z podmiotów, który wystąpi z wnioskiem o współpracę, następuje w trybie dwustronnego, szczegółowego programu współpracy przyjętego przez Zarząd Powiatu i przedstawicieli danego podmiotu.
4. W przypadku zlecenia przez Powiat danemu podmiotowi kompleksowego wykonywania zadania czy zadań publicznych lub dofinansowania realizacji przez podmiot zadania, konieczne jest sporządzenie umowy, o której mowa w art.16 ustawy.

5. Wspieranie oraz powierzanie, o którym mowa w rozdziale V *Programu*, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.¹⁾
6. Po uchwaleniu *Programu* przez Radę Powiatu, Zarząd Powiatu umożliwi podmiotom zapoznanie się z jego treścią w Starostwie Powiatowym oraz za pośrednictwem internetu.
7. W celu usystematyzowania i podniesienia efektywności współpracy między Powiatem, a podmiotami ustala się, iż koordynatorem całości współpracy będzie Wydział Spraw Obywatelskich, Zdrowia i Obrony Cywilnej Starostwa Powiatowego Busku – Zdroju.

1

- 1) Przepisami odrębnymi, o których mowa, a które mają pierwszeństwo przed przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie są w szczególności:
- art. 12 a ustawy o pomocy społecznej wraz z przepisami wykonawczymi;
 - art. 36 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych wraz z przepisami wykonawczymi;
 - art. 35 i 35 a ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej wraz z przepisami wykonawczymi;
 - art. 16 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o Komitecie badań naukowych wraz z przepisami wykonawczymi;
 - art. 33, art. 35 ust. 2, art. 38 ust. 1 a i art. 39 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej wraz z przepisami wykonawczymi.