

Projekt

z dnia 28 sierpnia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W BUSKU-ZDROJU**

z dnia 2023 r.

w sprawie uchwalenia „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028”

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 i art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 1526) **uchwala się co następuje:**

§ 1.

Uchwala się „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu w Busku-Zdroju

z dnia.....2023 r.

**"Powiatowy program zapobiegania
przestępczości oraz zapewnienia bezpieczeństwa
obywateli i porządku publicznego
na lata 2023 – 2028"**

1. Wprowadzenie

Ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego należy do zasadniczych zadań władzy publicznej na każdym szczeblu, co wynika z faktu, że bezpieczeństwo jest podstawową potrzebą człowieka. Bezpieczeństwo publiczne identyfikowane jest na ogół jako stan faktyczny wewnątrz państwa, który umożliwia normalne funkcjonowanie organizacji państwowej i realizację jej interesów, zachowanie życia, zdrowia, mienia jednostek oraz korzystanie przez te jednostki z praw i swobód gwarantowanych konstytucją. Przez porządek publiczny rozumie się powszechnie stan polegający na przestrzeganiu przez ludzi reguł postępowania (zasad, nakazów, zakazów), których nieprzestrzeganie, w warunkach życia w zbiorowości, narażałoby ich na konflikty i uciążliwości.

Bezpieczeństwo państwa, bezpieczeństwo publiczne i porządek publiczny są wartościami chronionymi konstytucyjnie. Ochrona tych wartości jest zatem obowiązkiem państwa i państwo ponosi odpowiedzialność za jej zapewnienie. Niebagatelną rolę w zakresie ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego powierzono jednostkom samorządu terytorialnego. Na poziomie powiatu, zadania starosty, wynikające z art. 38 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadania określone w innych ustawach z obszaru porządku publicznego i bezpieczeństwa, wykonywane są przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, m. in. poprzez przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Program ten ma uniwersalny charakter, sprawia, że integruje wszystkie instytucje odpowiedzialne za problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność samorządów lokalnych oraz innych podmiotów. Z dokonanych analiz sprawozdań składanych przez powiatowe służby, inspekcje i straże wynika, że stale aktualnymi problemami bezpieczeństwa pozostają:

1) przemoc w rodzinie:

a) skutki wychowania dzieci i młodzieży w rodzinach, gdzie występuje problem alkoholowy i związana z tym przemoc w rodzinie,

b) tolerancja dla przemocy i zachowań patologicznych; bierność i brak reakcji na eskalację tego zjawiska w społeczeństwie,

c) niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, relacjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie,

d) brak skutecznej współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie,

2) zagrożenia dla dzieci i młodzieży w środowisku szkolnym:

a) agresywność zachowań wśród dzieci i młodzieży; siłowe rozwiązywanie zaistniałych problemów, przemoc psychiczna,

b) demoralizacja dzieci i młodzieży poprzez wagarowanie, alkoholizm, narkomanię; łatwy dostęp do alkoholu i środków odurzających,

c) brak reakcji społecznej na zjawiska patologiczne w otoczeniu szkół,

d) tolerancja społeczeństwa dla zachowań patologicznych,

e) cyberprzemoc i niebezpieczeństwa przy korzystaniu z internetu,

f) przestępczość wśród nieletnich

- 3) zagrożenia bezpieczeństwa w miejscach publicznych związane z:
- a) przestępczością pospolitą, zjawiskami chuligańskimi i innymi patologiami (niszczenie mienia, rozboje, kradzieże, wymuszenia, bójki i pobicia itp.),
 - b) przestępstwami ze strony osób pozostających pod wpływem alkoholu czy środków psychoaktywnych,
- 4) Zagrożenia związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego jak:
- a) nietrzeźwość kierujących i pieszych,
 - b) występowanie wypadków drogowych w tym ze skutkiem śmiertelnym,
 - c) nieprzestrzeganie dozwolonej prędkości,
 - d) agresja na drodze,
 - e) niewłaściwe rozwiązania inżynierii drogowej,
 - f) zagrożenia dla niechronionych użytkowników dróg,
 - g) świadomość społeczna piętnująca postawę przyzwolenia dla łamania przepisów ruchu drogowego.
- 5) zagrożenia wynikające ze zdarzeń losowych obejmujących między innymi ryzyko:
- a) wystąpienia powodzi oraz lokalnych podtopień,
 - b) uwolnienia się toksycznych środków przemysłowych w zakładach oraz w wyniku zdarzeń w ruchu drogowym i kolejowym,
 - c) wystąpienia oblodzenia linii energetycznych i innych zjawisk powodujących długotrwałe przerwy w dostawie energii,
 - d) wystąpienia pożarów w obrębie kompleksów leśnych i zwartej, wielokondygnacyjnej zabudowy miejskiej,
 - e) epidemiologiczne związane z rozprzestrzenianiem się chorób zakaźnych, zanieczyszczeniem ujęć wody pitnej, skażeniem żywności itp.

2. Obszary wymagające podjęcia działań w ramach Programu:

- I.** Bezpieczeństwo w szkole,
- II.** Przemoc w rodzinie,
- III.** Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscach zamieszkania,
- IV.** Bezpieczeństwo w ruchu drogowym,
- V.** Bezrobocie,
- VI.** Bezpieczeństwo przeciwpożarowe,
- VII.** Bezpieczeństwo sanitarne,
- VIII.** Bezpieczeństwo weterynaryjne,
- IX.** Bezpieczeństwo budowlane.

I. BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE

Wybrane problemy:

1. Przystępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół.
2. Łatwy dostęp do alkoholu, narkotyków i dopalaczy w środowisku szkolnym.
3. Współpraca osób i instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym zwłaszcza na linii: dyrekcja - nauczyciele - uczniowie - rodzice – Komenda Powiatowa Policji.

Zadania:

1. Rzetelna analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego.

2. Eliminowanie przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie.
3. Skuteczna współpraca dyrekcji-nauczycieli - rodziców - uczniów – Komendy Powiatowej Policji w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.
4. Podejmowanie działań poprawiających bezpieczeństwo szkół, korzystanie z tzw. „dobrych praktyk”
5. Konsekwentne reagowanie na występującą demoralizację.
6. Upowszechnianie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych.
7. Polityka medialna promująca prospołeczne wzorce zachowania.
8. Propagowanie szeroko rozumianego bezpieczeństwa poprzez różnego rodzaju działania edukacyjne w lokalnym środowisku.

Podmiot odpowiedzialny:

Wydział Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju realizujący zadania z zakresu oświaty, który we współpracy z jednostkami współdziałającymi ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Komenda Powiatowa Policji, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Dyrektorzy Szkół, Samorzady Gmin.

II. PRZEMOC W RODZINIE

Wybrane problemy:

1. Brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych.
2. Niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, relacjach i działaniach, które są przejawami przemocy i patologii.
3. Niewystarczająca skuteczność i wielopłaszczyznowa współpraca instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie.

Zadania:

1. Ujawnianie przypadków przemocy w rodzinie w jak najwcześniejszej fazie przez szeroko rozumiane „służby” mające kontakt z rodzinami; angażowanie instytucji w skuteczne zapobieganie zjawiska .
2. Właściwa rola szkoły w procesie ujawniania przemocy w stosunku do dzieci oraz nierealizowania obowiązku szkolnego.
3. Rola Sądu Rodzinnego i Nietletnich, Komendy Powiatowej Policji, Pracowników Socjalnych poprzez współdziałanie celem skutecznego oddziaływania na sprawców przemocy w rodzinie, stosowanie nowoczesnych środków i rozwiązań mających na celu eliminowanie z rodziny sprawców przemocy.
4. Organizowanie szkoleń tematycznych dla osób pracujących w instytucjach realizujących zadania dotyczące przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, które we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Komenda Powiatowa Policji, Samorzady Gmin i stosowne podmioty m.in Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zespoły interdyscyplinarne d.s. przemocy w rodzinie , Wydział Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju realizujący zadania z zakresu oświaty, Sąd Rejonowy w Busku-Zdroju, Placówki Oświatowe, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

III. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH

Wybrane problemy:

1. Utrzymujące się zagrożenie przestępczością najbardziej dokuczliwą społecznie, wciąż występujące zjawiska chuligańskie i patologiczne.
2. Zagrożenie przestępstwami popełnionymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy narkotyków.
3. Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw co powoduje niewłaściwy obraz tzw. „społeczeństwa obywatelskiego”
4. Mała gotowość społeczeństwa do uczestniczenia w przedsięwzięciach profilaktycznych.

Zadania:

1. Właściwa i rzetelna analiza zagrożenia przestępczością i dostosowanie taktyki i techniki działań służb do diagnozowanego zagrożenia.
2. Reakcja służb na zgłaszane problemy, interwencje, wykroczenia i przestępstwa.
3. Polityka karna wobec sprawców najcięższych przestępstw objawiająca się dezaprobatą czynu i osoby sprawcy.
4. Zapewnienie bezpieczeństwa w czasie imprez masowych, sportowych oraz kulturalno-rozrywkowych.
5. Działania edukacyjne - profilaktyczne w zakresie bezpieczeństwa oraz działania prewencyjne zwłaszcza w okresach wakacyjnych i podczas ferii zimowych w związku z bezpiecznym wypoczynkiem dzieci i młodzieży.
6. Minimalizowanie zagrożeń na obszarach wodnych zwłaszcza w okresie wakacyjnym.
7. Działania edukacyjne dla młodzieży szkół ponadpodstawowych, oraz podstawowych dot.: dopalaczy, narkotyków, alkoholu oraz cyberbezpieczeństwa .
8. Nasilenie działań profilaktycznych z uwagi na coraz większą liczbę cudzoziemców w zakresie nienawiści na tle etnicznym i rasowym.
9. Prowadzenie działań prewencyjnych, diagnozowaniem zagrożeniach związanych np.: z początkiem i końcem wakacji, ferii, „pierwszym dniem wiosny” w celu uniknięcia zagrożeń na szkodę nieletnich.

Podmiot odpowiedzialny:

Komenda Powiatowa Policji, która we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Prokuratura Rejonowa, Sąd Rejonowy, Samorządy Gmin, Placówki Oświatowe, PCPR, MOPS, GOPS, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej.

IV. BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM

Wybrane problemy:

1. Wciąż występujące wypadki drogowe, w tym ze skutkiem śmiertelnym.
2. Wciąż duża liczba przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka.

Zadania:

1. Edukacja - profilaktyka dla bezpieczeństwa w związku z ciągle narastającym natężeniem ruchu drogowego i ilości zdarzeń drogowych. Działania ukierunkowane będą dla wszystkich grup wiekowych.
2. W celu poprawy bezpieczeństwa na drogach powiatu w szczególności na głównych ciągach komunikacyjnych prowadzone będą wzmożone działania pt. „Prędkość”, „TIR”, „Trzeźwy Poranek i Wieczór”, „Bezpieczny Weekend” i „Niechronieni uczestnicy ruchu drogowego”.

3. Prowadzenie kontroli stanu dróg oraz ich oznakowania, w tym wprowadzenie nowych rozwiązań inżynierskich mających na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

4. Ścisła współpraca z lokalnymi mediami i samorządami mające na celu promowanie i przypominanie o prawidłowych zasadach bezpieczeństwa na terenie powiatu buskiego.

5. Eliminacja nietrzeźwych użytkowników dróg oraz pojazdów powodujących zagrożenie w związku z ich złym stanem technicznym.

Podmiot odpowiedzialny:

Komenda Powiatowa Policji w Busku-Zdroju, która we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Prokuratura Rejonowa, Sąd Rejonowy, Zarządcy Dróg, PCK, Placówki Oświatowe, Samorządy.

V. BEZROBOCIE

Wybrane problemy:

1. Zagrożenie dezaktualizacją kwalifikacji zawodowych osób długotrwale bezrobotnych oraz po 50 roku życia.

2. Bierna postawa osób bezrobotnych na rynku pracy - brak aktywności i mobilności zawodowej.

3. Wysoki procent osób długotrwale bezrobotnych z niskimi kwalifikacjami zawodowymi w strukturze osób bezrobotnych.

4. Ograniczone zainteresowanie pracodawców zatrudnieniem osób powyżej 50 roku życia.

5. Niska samoocena, brak wiary we własne możliwości, niechęć do zmian i podnoszenia kwalifikacji wśród wskazanych grup bezrobotnych.

Zadania:

1. Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych po 50 roku życia.

2. Aktywizacja zawodowa osób długotrwale bezrobotnych.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowy Urząd Pracy, który we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Miejski i Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej, Szkoły, Pracodawcy, Starostwo Powiatowe.

VI. BEZPIECZEŃSTWO PRZECIWPOŻAROWE

Wybrane problemy:

1. Usprawnienie współdziałania służb ratowniczych podczas zdarzeń.

2. Zwiększenie bezpieczeństwa pożarowego

Zadania:

1. Zwiększenie liczby jednostek w KSRG.

2. Pomoc w wyposażeniu sprzętowym jednostek OSP.

3. Prowadzenie szkoleń ratowników OSP.

4. Kontrole obiektów.

5. Odbiory obiektów budowlanych.

6. Opiniowanie imprez masowych.

7. Zajęcia edukacyjne na sali „Ognik”.
8. Spotkania z dziećmi i młodzieżą w jednostce Ratowniczo - Gaśniczej KP PSP w Busku-Zdroju.
9. Lustracje obiektów, ćwiczenia obiektowe.
10. Ćwiczenia próbnej ewakuacji z obiektów.
11. Lustracje obiektów starej zabudowy.

Podmiot odpowiedzialny:

Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, która we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Samorządy Gmin, Wydział Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju realizujący zadania z zakresu oświaty, Komenda Powiatowa Policji, Ochotnicze Straże Pożarne, Związek Harcerstwa Polskiego, Placówki Oświatowe.

VII. BEZPIECZEŃSTWO SANITARNE

Wybrane problemy:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego dzieci i młodzieży.
2. Zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego wody.
3. Zapewnienie bezpieczeństwa obiektów użyteczności publicznej.

Zadania:

1. Tworzenie w szkołach środowiska nauki sprzyjającego zdrowiu.
2. Tworzenie warunków w zakresie czynnej opieki medycznej nad dziećmi i młodzieżą.
3. Oświata zdrowotna i promocja zdrowia wśród dzieci i młodzieży.
4. Nadzór bezpieczeństwa zdrowotnego wody przeznaczonej do spożycia.
5. Nadzór bezpieczeństwa zdrowotnego wody na pływalni.
6. Nadzór jakości wody w instalacjach ciepłej wody użytkowej
7. Nadzór nad warunkami sanitarno-higienicznymi w obiektach użyteczności publicznej.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna, która we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Dyrektorzy szkół i placówek opiekuńczych, Wydział Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju realizujący zadania z zakresu oświaty, Powiatowy Inspektorat Weterynarii, Samorządy Gmin, PSSE w Busku-Zdroju.

VIII. BEZPIECZEŃSTWO WETERYNARYJNE

Wybrane problemy:

1. Istniejące zjawisko zagrożeń związanych z zakaźnymi chorobami odzwierzęcymi.

Zadania:

1. Kontrola występowania zakażeń u zwierząt przenoszących się na ludzi.
2. Szeroka akcja propagandowa.
3. Obserwacja akwenów wodnych na terenie powiatu.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowy Inspektorat Weterynarii, który we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Samorządy Gmin, Komenda Powiatowa Policji, Państwowa Straż Pożarna, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, Ośrodek Doradztwa Rolniczego, Straż Rybacka, Koła łowieckie, media lokalne.

IX. BEZPIECZEŃSTWO BUDOWLANE

Wybrane problemy:

1. Zapewnienie właściwego utrzymania i użytkowania obiektów budowlanych, usytuowanych na terenie powiatu buskiego, z których korzystają dzieci i młodzież, jak: obiekty sportowe, obiekty małej architektury - place zabaw i urządzenia rekreacji indywidualnej, w ramach obszaru: „Bezpieczeństwo Budowlane”.

Zadania:

1. Prowadzenie szerokiej akcji informacyjnej dla właścicieli / zarządców obiektów budowlanych tj. obiektów sportowych, placów zabaw i urządzeń rekreacji indywidualnej, z których korzystają dzieci i młodzież.

2. Nadzorowanie wykonywania przez właścicieli / zarządców obiektów budowlanych, z których korzystają dzieci i młodzież obowiązków związanych z zapewnieniem bezpiecznego ich użytkowania.

Podmiot odpowiedzialny:

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, który we współpracy z jednostkami współdziałającymi w realizacji powyższych zadań ustali własny program kierunkowy, określający sposób realizacji poszczególnych zadań.

Partnerzy:

Dyrektorzy szkół, przedszkoli, Samorządy gmin, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej.

Ww. zadania będą realizowane przez cały okres trwania programu, jeżeli zajdzie taka konieczność, można je rozszerzyć o inne nowe zadania.

Opracowany Program na lata 2023 - 2028 upoważnia Starostę jako Przewodniczącego Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku do włączenia zadań wymienionych w niniejszym Programie w przygotowywane dla Rady Powiatu projekty uchwał dotyczących ewentualnego finansowania niektórych zadań jeśli zajdzie taka konieczność.

Uzasadnienie

W związku z przyjęciem przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz zapewnienia bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023 – 2028”, konieczne jest podjęcie uchwały Rady Powiatu w Busku – Zdroju.

Wymóg powyższy wynika z art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz.1526).

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.